Проект

Вносится депутатами

Государственной Думы

И.И. Мельниковым,

В.А. Васильевым,

В.И. Пискаревым

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статьи 5 и 51**

**Федерального закона «О противодействии терроризму»**

**Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 11, ст. 1146; № 31, ст. 3452; 2011, № 19, ст. 2713; 2013, № 30, ст. 4041; № 44, ст. 5641; 2014, № 19, ст. 2335; 2016, № 28, ст. 4558) следующие изменения:

1) статью 5 дополнить частью 42 следующего содержания:

«42. В целях обеспечения взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при осуществлении ими на территории одного или нескольких муниципальных образований в субъекте Российской Федерации мероприятий по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, реализации решений органов, формируемых в соответствии с частями 4 и 41 настоящей статьи, по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) могут формироваться коллегиальные органы. Положение о коллегиальном органе по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в муниципальном образовании утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).»;

2) часть 1 статьи 51 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) осуществляет иные полномочия в области противодействия терроризму.».

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 5 и 51Федерального закона «О противодействии терроризму»**

В настоящее время значительный объем задач в сфере профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявления на местном уровне решается антитеррористическими комиссиями в муниципальных образованиях (далее – АТК в МО), организующими взаимодействие территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти и региональных структур с органами местного самоуправления при планировании и реализации антитеррористических мероприятий на территории муниципального образования.

Вместе с тем формирование данных комиссий, порядок создания и организация их деятельности нормативно не закреплены, в связи с чем АТК в МО отсутствуют в ряде муниципальных образований, к вопросам местного значения которых относится участие в профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявления.

По сложившейся к сегодняшнему дню практике АТК в МО создаются по усмотрению главы муниципального образования (местной администрации) в соответствии с рекомендациями антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, которая (в силу Положения об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденного председателем Национального антитеррористического комитета 17 июня 2016 года) контролирует и координирует деятельность всех созданных в субъекте АТК в МО, осуществляет их методическое обеспечение. Руководят деятельностью созданных комиссий главы муниципальных образований (местной администрации), утверждающие положения, регламенты и их состав.

Следует заметить, что согласно подпункту «д. 1» пункта 7 статьи 18

Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах

2

организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) в соответствии с законодательством Российской Федерации может организовывать взаимодействие органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями.

Федеральным законом от 6 июля 2016 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» Федеральный закон «О противодействии терроризму» был дополнен статьей 5.2, содержащей перечень конкретизированных полномочий органов местного самоуправления.

Данные полномочия затрагивают вопросы противодействия идеологии терроризма, участия в мероприятиях, организуемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявления, и ряд других вопросов, связанных с полномочиями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, установленных статьей 5.1 Федерального закона «О противодействии терроризму», а также с полномочиями федеральных органов исполнительной власти в этой области (например, обеспечение выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов).

Для организационного обеспечения реализации органами местного самоуправления указанных полномочий, согласованности действий этих

3

органов и органов власти, их взаимодействия по вопросам противодействия терроризму требуется наличие в муниципальном образовании коллегиального органа с самостоятельной компетенцией, обеспечивающего взаимодействие территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при осуществлении ими антитеррористических мероприятий на местном уровне. Поэтому значение АТК в МО существенно повышается. В настоящее время им отводится роль основного инструментария по реализации полномочий органов местного самоуправления в области противодействия терроризму.

Изучение функционирования АТК в МО показало, что проблемные аспекты их деятельности являются следствием неопределенного правового положения этих комиссий, что влечет трудности в реализации полномочий органов местного самоуправления в рассматриваемой сфере.

В целях формирования надлежащей правовой основы деятельности АТК в МО предлагается путем внесения изменений в статью 5 Федерального закона «О противодействии терроризму» наделить высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) полномочиями по их созданию.