

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 01 2018 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.01.2018
№372369-7; 1.1

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 12 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
 6. Официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
 7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

М.Е.Старшинов

Н.Ю.Петрунин

исп. Шеновалов С.И +78641808554

Вносится депутатами
Государственной Думы
М.Е. Старшиновым
Н.Ю. Петруниным

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

№ 372369-7

«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»

Статья 1

Статью 215³ Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2003, № 50, ст. 4848; 2004, № 30, ст. 3091; 2007, № 1, ст. 46; 2009, № 52, ст. 6453; 2010, № 52, ст. 7003; 2011, № 11, ст. 1495; 2012, № 49, ст. 6752) изложить в следующей редакции:

«Статья 215³ Самовольное подключение к нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам, либо приведение их в негодность

1. Самовольное подключение к нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам, совершенное лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за указанные деяния, –

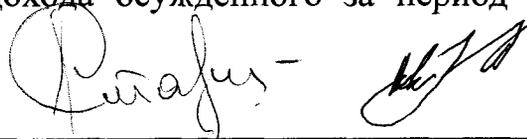
наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

2. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное лицом:

а) группой лиц по предварительному сговору;

б) в отношении магистральных трубопроводов, -

наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до



восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до четырех лет.

3. Разрушение, повреждение или приведение иным способом в негодное для эксплуатации состояние нефтепроводов, нефтепродуктопроводов, газопроводов, а также технологически связанных с ними объектов, сооружений, средств связи, автоматики, сигнализации, которые повлекли или могли повлечь нарушение их нормальной работы и были совершены из корыстных или хулиганских побуждений, –

наказываются штрафом в размере от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от семи месяцев до одного года, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на этот же срок.

4. Деяния, предусмотренные частью третьей настоящей статьи, совершенные:

а) группой лиц по предварительному сговору;

б) в отношении магистральных трубопроводов, –

наказываются принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок до шести лет.

5. Деяния, предусмотренные настоящей статьей, повлекшие по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, –

наказываются принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до шести лет.

6. Деяния, предусмотренные настоящей статьей, повлекшие по неосторожности смерть двух и более лиц, –

наказываются принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до восьми лет.

Two handwritten signatures in black ink are located at the bottom right of the page. The first signature is larger and more stylized, while the second is smaller and more compact.

Статья 2

Дополнить Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 44 ст. 4298; 2003, № 27, ст. 2700; № 50 ст. 4847; 2005, № 1, ст. 13; 2011, № 15, ст. 2039; № 30, ст. 4601; № 50, ст. 7362; 2012, № 10, ст. 1166; № 31, ст. 4330, 4331; № 49, ст. 6752; № 53, ст. 7637; 2013, № 9, ст. 875; № 27, ст. 3207, 3442; № 30, ст. 408; № 51, ст. 6685, 6696; 2014, № 19, ст. 2303, 2310; № 48, ст. 6651; 2015, № 1, ст. 83; № 6, ст. 885):

пункт 1 части 3 статьи 150 данного Кодекса после слов «213 частью первой, 214,» словами «215³ частью первой»;

подпункт «а» пункта 1 части 2 статьи 151 данного Кодекса после цифры «215¹,» словами «215³ частями второй – шестой,».

Президент
Российской Федерации

В.Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

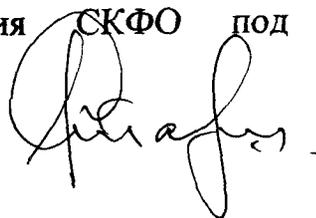
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»

Проектом федерального закона предлагается новая редакция статьи 215³. Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) «Статья 215³. Самовольное подключение к нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам, либо приведение иным способом в негодность нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и газопроводов».

По сравнению с ныне действующей статьей 215³ УК РФ предлагаемая проектом норма предусматривает уголовную ответственность не только за разрушение или приведение объектов трубопроводного транспорта в негодное для эксплуатации состояние, но и за факт самовольного подключения к нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам, совершенное лицом, подвергнутым административному наказанию за указанные действия, предусмотренные ст. 7.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, -

Внесение указанных изменений обусловлено вопросами безопасности и направлено на снижение угрозы повреждения объектов для передачи энергоресурсов, следствием которого может стать возникновение аварий на газораспределительных системах, влекущих за собой серьезные риски причинения вреда жизни и здоровью людей, имуществу граждан и юридических лиц.

За последние годы наблюдается критический рост случаев самовольного подключения к газопроводам и нефтепроводам. Особенно остро эта проблема ощущается на территории Северо-Кавказского федерального округа, что послужило поводом для ее рассмотрения 27 декабря 2016 г. на заседании Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития СКФО под председательством



Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева, по результатам которого Правительственной комиссией в адрес Минэнерго России, ФАС России и МВД России были даны поручения о представлении предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на ужесточение мер ответственности за незаконное подключение к объектам электро- и газоснабжения. (Протокол заседания Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа от 27 декабря 2016 г. № 3 – пункт 3 раздела I).

Самовольное подключение к газопроводам заключается в неправомерном проведении работ на объектах, предназначенных для транспортировки нефти и газа. Подобные работы осуществляются лицами, не имеющими полученного в установленном порядке допуска, без использования необходимого оборудования, а также сопровождаются полным пренебрежением всеми правилами безопасности, притом, что объектами подобного воздействия выступают сооружения, эксплуатация которых связана с нахождением в них нефти и газа под избыточным давлением.

Самовольные врезки (подключения) в газораспределительную систему зачастую осуществляются с использованием не пригодных для этих целей подручных материалов (включая садовые шланги, полипропиленовые и пластиковые трубы, шланги от стиральных машин и пылесосов, из трещин в которых происходят многочисленные утечки газа), что, в свою очередь, означает наличие постоянных утечек в местах таких врезок (подключений) и создает перманентную угрозу взрывов, которые зачастую становятся неминуемыми при самовольных подключениях подземных газопроводов и газопроводов, участки которых расположены в закрытых пространствах, служащих местом наибольшей концентрации взрывоопасных воздушно-газовых смесей.



При этом о фактах таких незаконных врезок (самовольных подключений) специализированные газораспределительные организации в подавляющем большинстве случаев узнают лишь после пожаров и взрывов природного газа, поскольку владельцы соответствующих объектов не обращаются с официальными заявлениями об их подключении к централизованным сетям инженерно-технического обеспечения, а своими действиями по самовольным врезкам не просто создают угрозу жизни и здоровью других граждан, но и в большинстве случаев по сути лишают специализированные организации даже гипотетической возможности устранить существующую угрозу.

Подобные безответственные действия, вызванные нежеланием оплачивать потребленные ресурсы, приводят к крайне негативным последствиям. По статистике, значительная доля пожаров, взрывов и отравлений угарным газом связана с самовольным подключением к централизованным сетям (самовольной газификацией).

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 N 410 "О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования" (вместе с "Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению") под самовольной газификацией понимается совершение действий по монтажу газопроводов сетей газопотребления и их технологическому присоединению к газопроводу сети газораспределения или иному источнику газа, а также по подключению газоиспользующего оборудования к газопроводу или резервуарной, групповой или индивидуальной баллонной установке сжиженных углеводородных газов без соблюдения требований, установленных законодательством Российской Федерации.



Только за периодс 2005 по 9 месяцев 2016 гг. общее количество происшествий при пользовании газом в быту составило 4 390 случаев, в которых пострадало 7 590 человек, в том числе 2 953 человека со смертельным исходом.

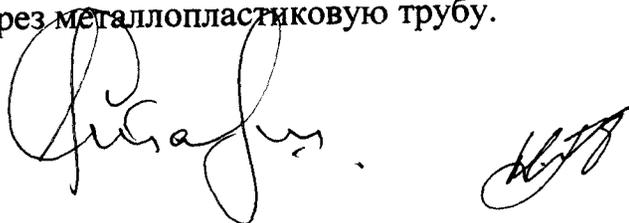
02.12.2014 в Республике Ингушетия (г. Назрань, м.о. Альтиево, ул. 50-я линия, д. б/н) в результате самовольной газификации домовладения произошло отравление угарным газом с летальным исходом 2-х человек.

06.01.2016 в Кабардино-Балкарской Республике (Баксанский район, с. Кишпек, ул. Балкарова, д. 43) в результате самовольного подключения к газопроводу резиновым шлангом газовой плиты и горелки инфракрасного излучения, произошло отравление угарным газом 3-х человек. Из них 2 человека погибли, 1 человек доставлен в больницу.

19.10.2016 в Кабардино-Балкарской Республике (Урванский район, с. Псыгансу, ул. Бр. Безириковых, д. 71) произошло отравление угарным газом с летальным исходом семьи из 3 человек (среди них ребенок 2003 г.р.). Собственником произведено несанкционированное подключение к газораспределительной сети.

11.11.2016 в Ростовской области (Курганский район, с. Красный Бумажник, ул. Зеленая, д. 13) в частном одноэтажном жилом доме произошел несчастный случай с летальным исходом, погибли 2 человека. Причиной стало самовольное подключение гибким шлангом, что привело к острому отравлению продуктами горения.

10.12.2016 в Волгоградской области (Дубовский район, г. Дубовка, ул. Шишлянникова, д. 127) в результате незаконного подключения негазифицированного домовладения пострадало 5 человек - отравление угарным газом (2 ребенка летально, 3 взрослых госпитализированы). Негазифицированное домовладение было несанкционированно подключено к соседнему домовладению № 129 через металлопластиковую трубу.

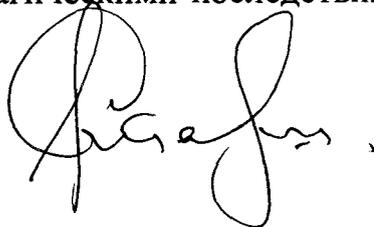
The image shows two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is larger and more stylized, while the one on the right is smaller and more compact.

Несмотря на регулярное обследование трасс газопроводов, выявление и устранение несанкционированных врезок (самовольных подключений), активную информационно-разъяснительную работу с населением, ситуация остается крайне сложной. Физические и юридические лица продолжают всевозможными способами самовольно подключаться к системе газоснабжения.

Вызванные стихийными утечками газа взрывы происходят многократно в течение каждого года. При этом приведенные выше факты являются далеко не исчерпывающими, и свидетельствуют лишь о наиболее трагичных последствиях взрывов газа, повлекших за собой людские жертвы.

Неконтролируемое высвобождение газа при самовольной врезке в распределительную сеть, которая всегда связана с повреждением трубопровода, неизбежно влечет за собой образование газовой смеси и прямую угрозу взрыва, который в зависимости от его силы всегда будет способствовать возникновению одного или совокупности поражающих факторов, включая воздушную ударную волну; осколки стен и окон; высокую температуру пламени; световое излучение; резкий звук; поражение обломками обрушенных конструкций здания и погребение под ними; пожары, а также дальнейшие утечки взрывоопасного вещества из поврежденного оборудования.

Принимая во внимание, что результатами самовольных подключений практически во всех случаях является отсутствие надлежащей герметизации соединений, достигнуть которой с учетом применяемых подручных средств не представляется возможным, несанкционированные (самовольные) подключения влекут за собой прямую и ежеминутную угрозу жизни и здоровью граждан, что делает такие деяния общественно опасными. При этом повторное их совершение в течение весьма ограниченного периода времени свидетельствует о преступном пренебрежении субъектом правонарушения возможными трагическими последствиями своих действий,



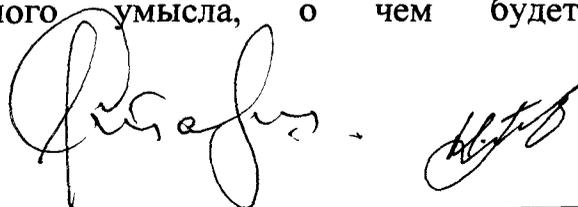
что в свою очередь, несомненно, должно влечь за собой уже не административное, а уголовное преследование.

Таким образом, установленная в настоящее время статьей 7.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административная ответственность за самовольное подключение к нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам, максимальный размер которой предполагает наложение штрафа на граждан в размере до пятнадцати тысяч рублей и на должностных лиц в размере до восьмидесяти тысяч рублей, представляется явно несоразмерной той степени общественной опасности, которую несут в себе деяния, образующие предусмотренный ею состав административного правонарушения.

Подготовленный для внесения в Государственную Думу законопроект не может рассматриваться в качестве избыточной меры воздействия на лиц, попадающих под критерии субъектов преступления, предусмотренного частями первой и второй ст. 215³ УК РФ в предлагаемой редакции, поскольку не предполагает замену административного преследования за совершение действий, приведших к самовольным врезкам в нефтепроводы, нефтепродуктопроводы и газопроводы, уголовным преследованием, а лишь предусматривает таковое в случае неоднократного совершения подобных противоправных и общественно опасных действий в течение непродолжительного периода времени, что, в свою очередь, будет свидетельствовать о явной недостаточности мер административного воздействия.

Предлагаемая законопроектом криминализация самовольных подключений к нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам, совершенное лицом, подвергнутым административному наказанию за указанные действия, предусмотренные ст. 7.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, -

обусловлена случаями повышенной опасности подобных деяний характеризующихся наличием прямого умысла, о чем будет

Two handwritten signatures in black ink are located at the bottom right of the page. The first signature is larger and more stylized, while the second is smaller and more compact.

свидетельствовать игнорирование субъектом преступления ранее имевших место фактов его административного преследования.

Действующий УК РФ содержит ряд схожих составов преступлений, при которых уголовная ответственность устанавливается в случае совершения субъектом деяния, за которое предусмотрена административная ответственность, в частности статья 158¹ УК РФ.

Уголовно-наказуемым деянием предлагается признать само совершение неправомерных действий по самовольному подключению к нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам, совершенное лицом, подвергнутым административному наказанию за указанные действия, предусмотренные ст. 7.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, тем самым установив формальный состав преступления, что обусловлено необходимостью его отграничения от составов, предусмотренных частями третьей и четвертой статьи 215.3.УК РФ в предлагаемой проектом редакции (ныне части первая и вторая ст. 215.3.УК РФ).

В настоящее время УК РФ не содержит нормы, позволяющей привлечь к ответственности лицо за сам факт самовольного подключения, который, как было показано выше, при определенных ситуациях (имея в виду привлечение за данное деяние к административной ответственности) нуждается в криминализации.

При этом статья 7.19 КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за самовольное подключение к нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам, уже предусматривает оговорку о ее применении лишь в том случае, когда указанные действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Объективная сторона преступления, ответственность за которое предусмотрена ныне действующей статьей 215³ УК РФ, характеризуется по большей части материальным составом, притом, что преступление будет считаться оконченным либо в момент наступления общественно опасного

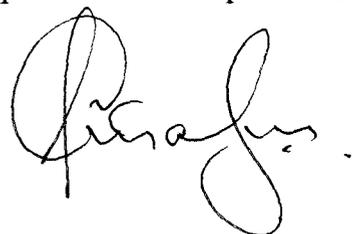


последствия в виде нарушения нормальной работы трубопровода (сооружений на нем), либо в момент создания реальной угрозы его наступления.

Поскольку газораспределительные сети, расположенные между населенными пунктами или пролегающие через их территорию, предназначены для доставки газа непосредственно до конечных потребителей, то изначальное проектирование и строительство таких сетей зачастую заранее рассчитано на подачу газа в перспективные с точки зрения будущей газификации районы, а, следовательно, факт самовольного подключения в подобные сети сам по себе может и не нарушить их пропускную способность и до определенного времени нормальную работу.

Подобные обстоятельства, указывают на то, что в действующей редакции ст. 215³ УК РФ не способна решить задачу уголовного преследования лиц, общественная опасность деяний которых заключается не в нарушении технологического процесса доставки газа, а в совершаемых ими действиях по самовольному подключению лицом, привлеченным к административной ответственности за аналогичные действия, и которые неминуемо влекут за собой угрозу причинения вреда жизни, здоровью и имуществу других лиц.

Следует отметить, что введение новой нормы, предусматривающей уголовную ответственность за самовольное подключение к нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам лицом, ранее привлеченным за это же деяние к административной ответственности, не породит проблем конкуренции с ныне действующими нормами, а призвано повысить уровень уголовно-правовой охраны объектов, предназначенных для транспортировки газа за счет дополнительной криминализации самого факта самовольного подключения, лицом, привлеченным к административной ответственности за аналогичные действия, притом, что таковое не повлекло каких либо дополнительных последствий (в виде кражи из газопровода; его разрушения



или приведения в полную негодность иным способом; смерти человека или иных тяжких последствий).

В частности, если будет установлен только факт самовольного подключения лицом, привлеченным к административной ответственности за аналогичные действия, (что происходит в подавляющем большинстве случаев) и лицо его осуществившее (при том, что разрушения или приведение в негодное для эксплуатации состояние газопровода не произошло и его эксплуатация после самовольного подключения происходила в обычном режиме, предполагающем передачу газа по маршруту транспортировки), то данные обстоятельства будут влечь для указанного лица ответственность лишь по проектируемым части первой или второй статьи 215³ УК РФ.

В том случае, если будет доказано, что результатом действий виновного лица стало разрушение или приведение иным способом в негодное для эксплуатации состояние нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и газопроводов, то подобные деяния станут основанием для привлечения совершившего их лица к ответственности уже по части третьей или четвертой статьи 215³ УК РФ в предлагаемой проектом редакции.

Если деяния, предусмотренные частями первой, второй, третьей или четвертой проектируемой статьи 215³ УК РФ повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, то подобные обстоятельства будут влечь за собой ответственность по части 5 проектируемой статьи 215³ УК РФ, а если повлекли по неосторожности смерть двух и более лиц, то часть 6 проектируемой статьи 215³ УК РФ.

Если, помимо выявления факта самовольного подключения или разрушения и приведения иным способом в негодное состояние трубопроводов, будет доказан объем похищенного из трубопровода ресурса (нефти, нефтепродуктов или газа), то такие деяния будут подлежать квалификации по совокупности преступлений, предусмотренных пунктом



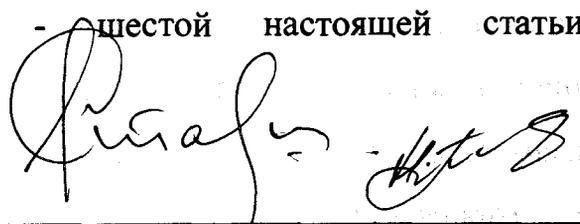
«б» части 3 статьи 158 УК РФ и одной из проектируемых частей статьи 215³ УК РФ.

Таким образом, как показано выше, каждая из частей статьи 215³ УК РФ в предлагаемой законопроектом редакции предусматривает самостоятельный состав преступления, что исключает их конкуренцию, притом, что квалификация деяний виновного лица по той или иной части статьи 215³ УК РФ и (или) по пункту «б» части 3 статьи 158 УК РФ будет зависеть от степени доказанности наличия соответствующих обстоятельств.

Необходимость принятия предлагаемых законопроектом изменений продиктована критической ситуацией, связанной с фактами самовольных подключений к газопроводам и нефтепроводам при невозможности квалификации таких противоправных и общественно опасных действий в качестве преступлений, предусмотренных действующими нормами УК РФ, что в свою очередь, способствует постоянному росту случаев незаконных врезок в указанные сети, утечкам газа, а значит взрывам, гибели людей и повреждению имущества.

Отсутствие уголовного закона за самовольное подключение к нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам позволяет правоохранительным органам даже при наличии фактов гибели людей не возбуждать уголовные дела, как это следует из полученных ответов ряда прокуроров указанных в пояснительной записке субъектов Российской Федерации, и, соответственно, не выявлять условия, способствующие совершению данных преступлений, что является одной из основных причин роста подобных деяний и может привести к катастрофическим последствиям, при которых ежегодное число жертв и разрушений от взрывов бытового газа уже в ближайшие годы может в разы превысить существующие показатели.

Расследование преступлений, квалифицированных по части 1 статьи 215³ УК РФ настоящего проекта Федерального закона, предлагается передать в подследственных органов дознания органов внутренних, а предусмотренных частями второй - шестой настоящей статьи,

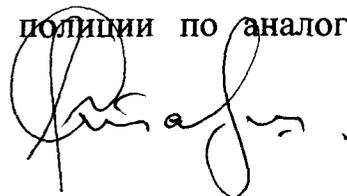


предусматривающих квалифицирующие признаки, в том числе гибель людей и иные тяжкие последствия – следователям Следственного комитета Российской Федерации.

Принятие и реализация проекта федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов, а также дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, поскольку в настоящее время факты самовольного подключения к нефтепродуктопроводам, либо приведение их в негодность, повлекшие по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия органами внутренних дел регистрируются как сообщения с признаками преступления и по ним сотрудниками полиции, а также следователями (в зависимости от тяжести наступивших последствий) проводятся в предусмотренном УПК РФ порядке следственные и иные процессуальные действия, включая назначение и производство различного рода экспертиз, в т.ч. о технических причинах взрыва газа, судебно-медицинские и ряд других, а по результатам принимаются процессуальные решения.

На указанные действия затрачиваются, по сути, такие же финансовые средства как на расследование подобных противоправных деяний в случаях возбуждения уголовных дел. При отмене же процессуальных решений об отказе в возбуждении уголовного дела по причине незаконности или необоснованности их принятия возбуждаются уголовные дела, в силу чего финансовые затраты на расследование увеличиваются вдвое.

Введение уголовной ответственности за самовольное подключение к нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам, совершенное лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за указанные деяния, также не потребует дополнительных расходов из бюджета, поскольку расследование преступлений этого вида предложено возложить на органы дознания органов внутренних дел, и оно может быть обеспечено имеющейся штатной численностью сотрудников полиции по аналогии с введением



уголовной ответственности за управление транспортным средством находящимся в состоянии опьянения лицом, подвергнутым административному наказанию за то же деяние, когда дополнительная штатная численность на их расследование МВД России не выделялась.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный
кодекс Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

A large, stylized handwritten signature in black ink, likely belonging to a high-ranking official.A smaller, more compact handwritten signature in black ink, located in the bottom right corner of the page.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 28 » декабря 20 17 г.

№ 9922П-П9

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

М.Е.Старшинову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № СМЕ-4/112 от 17 октября 2017 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации
и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации", вносимый в
Государственную Думу депутатом Государственной Думы
М.Е.Старшиновым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается изложить в новой редакции статью 215³ Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ), предусматривая в ней ответственность за самовольное подключение к нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам либо приведение их в негодность.

Согласно части первой статьи 215³ УК РФ (в редакции законопроекта) уголовно наказуемым будет являться самовольное подключение к нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам, совершенное лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за указанное деяние.

Следует отметить, что вопрос правового регулирования, направленного на противодействие незаконному подключению к нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам, требует совершенствования.



При этом в пункте "а" части второй статьи 215³ УК РФ законопроектом предлагается установить ответственность за вышеуказанное деяние, совершенное в том числе группой лиц по предварительному сговору.

Таким образом, вводимые законопроектом часть первая и пункт "а" части второй статьи 215³ УК РФ не соотносятся друг с другом.

Частями пятой и шестой статьи 215³ УК РФ в редакции законопроекта устанавливается ответственность за деяния, "предусмотренные настоящей статьей", повлекшие по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия либо смерть двух и более лиц соответственно.

Вместе с тем формулировка "предусмотренные настоящей статьей" нуждается в уточнении, поскольку из ее содержания не ясно, совершение каких именно деяний из предусмотренных частями первой - четвертой статьи 215³ УК РФ будет образовывать соответствующие составы преступлений.

Законопроектом также не предусмотрено внесение изменений в пункт 3 части второй статьи 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, касающихся исключения статьи 215³ УК РФ из подследственности следователей органов внутренних дел Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки ко второму чтению.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько





**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

14 ноября 2017 г. № 3-ВС-8539/17

На № СМЕ-4/114 от 18.10.2017

**Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

М.Е. СТАРШИНОВУ

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ
на проект федерального закона «О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-
процессуальный кодекс Российской Федерации»**

Представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 13 июня 1996 года № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации».

В законопроекте предлагается изложить статью 215³ Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) «Приведение в негодность нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и газопроводов» в новой редакции, направленной на установление уголовной ответственности за самовольное подключение к нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам, совершённое лицом, ранее подвергнутым административному наказанию (часть первая), а также группой лиц по предварительному сговору и (или) в отношении магистральных трубопроводов (часть вторая). Проектом предусматривается внесение взаимосвязанного дополнения в подпункт «а» пункта 1 части второй статьи 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Данный законопроект ранее рассматривался Верховным Судом Российской Федерации с представлением официального отзыва субъекту права законодательной инициативы (исх. № 3-ВС-3247/17 от 4 мая 2017 года), в котором направленность предлагаемых изменений признана обоснованной и высказаны замечания к содержанию проекта.

В доработанном проекте федерального закона замечания Верховного Суда Российской Федерации учтены не были, в связи с чем они сохраняют свою актуальность.

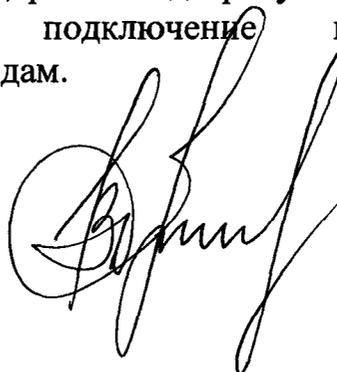
В настоящее время самовольное подключение к нефтепроводам,



17/0236634/001

нефтепродуктопроводам и газопроводам может содержать признаки составов преступлений, предусмотренных пунктом «б» части третьей статьи 158 УК РФ и (или) статьей 215³ УК РФ в действующей редакции, поскольку такое подключение преимущественно совершается с корыстной целью и связано с нарушением целостности соответствующих трубопроводов. Поэтому при доработке проекта федерального закона целесообразно учесть данное обстоятельство и предусмотреть признаки, позволяющие отграничить самовольное подключение к нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам, совершённое лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за указанные деяния, от кражи из таких хранилищ, а также от приведения последних в негодное состояние.

Кроме того, полагаем возможным обратить внимание на то, что в пункте «а» части второй статьи 215³ УК РФ в предлагаемой редакции предусмотрен квалифицирующий признак в виде совершения деяния группой лиц по предварительному сговору, тогда как субъектом этого преступления, как следует из проектной диспозиции части первой данной уголовно-правовой нормы, может являться только лицо, ранее подвергнутое административному наказанию за самовольное подключение к нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам.



В.А. Давыдов