

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 января 2023.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 19.01.2023 15:05  
№280589-8; 1.1

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию

2

в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.

5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 2л. в 1 экз.

6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

Депутаты Государственной Думы:

А.Р. Метшин

А.Б. Веллер

А.В. Вороновский

Р.Г. Гаджиев

А.А. Гетта

А.К. Луговой

Л.А. Огуль

А.З. Фаррахов

Проект №  
Вносится депутатами  
Государственной Думы  
А.Р. Метшиным, А.Б. Веллером,  
А.В.Вороновским, Р.Г. Гаджиевым,  
А.А. Гетта, А.К. Луговым,  
Л.А. Огулем, А.З. Фарраховым

№ 280589-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации) следующие изменения:

1) Изложить статью 14.53<sup>1</sup> в новой редакции:

«Статья 14.53<sup>1</sup>. **Незаконное перемещение физическими лицами табачной продукции и (или) никотинсодержащей продукции**

Перемещение по территории Российской Федерации физическими лицами табачной продукции, табачных изделий, не маркированных специальными (акцизными) марками и (или) средствами идентификации в соответствии с законодательством Российской Федерации, никотинсодержащей продукции, не маркированной средствами

идентификации в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе продукции, являющейся товаром Союза, за исключением перемещения по территории Российской Федерации физическими лицами, достигшими возраста восемнадцати лет, в количестве, установленном ниже, за исключением случаев, предусмотренных статьей 16.21 настоящего Кодекса,:

1) табачной продукции и табачных изделий в количестве не более 200 сигарет, или 50 сигар (сигарилл), или 250 граммов табака, или указанных табачных изделий в ассортименте общим весом не более 250 граммов на одного человека;

2) изделий с нагреваемым табаком в количестве не более 200 изделий или никотинсодержащей продукции (за исключением изделий с нагреваемым табаком) с общим объемом никотинсодержащей жидкости не более 50 мл на одного человека -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей с конфискацией продукции, явившейся предметом административного правонарушения.»;

Президент  
Российской Федерации



В. Путин

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Настоящий законопроект разработан в целях установления административной ответственности за перемещение физическими лицами по территории Российской Федерации никотинсодержащей продукции, немаркированной в соответствии с российским законодательством, сверх установленной нормы.

Увеличение акцизных ставок на никотинсодержащую продукцию в Российской Федерации, независимая акцизная политика государств-членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) при отсутствии таможенных границ между данными государствами создают предпосылки для роста нелегального рынка никотинсодержащей продукции, в основном за счет притока более дешевой продукции из государств-членов ЕАЭС в Российскую Федерацию.

Согласно экспертным оценкам, нелегальный рынок никотинсодержащих жидкостей и одноразовых электронных средств доставки никотина (электронные сигареты) ежегодно растет в среднем на 20% и по состоянию на середину 2022 года составляет порядка 90% от общего объема рынка данной продукции в России.

Внутри таможенной территории ЕАЭС обеспечивается свободное перемещение товаров физическими лицами для целей, не связанных с осуществлением ими предпринимательской деятельности, без определения допустимого количества никотинсодержащей продукции к перемещению для личного потребления. Такой подход создает предпосылки для беспрепятственного перемещения физическими лицами нелегальной никотинсодержащей продукции в крупных и особо крупных размерах из государств-членов ЕАЭС на территорию Российской Федерации.

Неконтролируемый оборот никотинсодержащей продукции представляет угрозу для экономических интересов Российской Федерации. Рост нелегальной торговли приводит к сокращению доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, повышению ценовой доступности нелегальной никотинсодержащей продукции, в первую очередь для несовершеннолетних, а также к резкому снижению уровня легальности рынка никотинсодержащей продукции Российской Федерации.

При этом действующее законодательство не позволяет эффективно противодействовать незаконному обороту никотинсодержащей продукции. Увеличение доли потребления нелегальной продукции свидетельствует о необходимости дополнительных регуляторных мер.

В целях противодействия нелегальному обороту табачной продукции, Федеральным законом от 30.12.2020 № 506-ФЗ "О внесении изменения в статью 18 Федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции" предусмотрены ограничения по объемам перемещения немаркированной табачной продукции физическими лицами, а именно установлены количественные нормы по перемещению физическими лицами по территории Российской Федерации табачной продукции, немаркированной в соответствии с нормами российского законодательства, в количестве не более 200 сигарет, или 50 сигар (сигарилл), или 250 г табака, или указанных табачных изделий в ассортименте общим весом не более 250 г на одного человека. Одновременно статьей 14.53.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за незаконное перемещение физическими лицами табачной продукции. В отношении никотинсодержащей продукции подобные ограничения российским законодательством не предусмотрены.

В целях противодействия нелегальному обороту никотинсодержащей продукции, по аналогии с ограничениями, установленными в отношении табачной продукции, предлагается внести изменения в Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции" (далее – №15-ФЗ) и установить количественные нормы по перемещению физическими лицами по территории Российской Федерации никотинсодержащей продукции, немаркированной в соответствии с нормами российского законодательства, в количестве не более 200 изделий с нагреваемым табаком, или никотинсодержащей продукции (за исключением изделий с нагреваемым табаком) с общим объемом никотинсодержащей жидкости не более 50 мл на одного человека. В этой связи, разработанным законопроектом предлагается предусмотреть ответственность физических лиц за нарушение ограничений, вводимых №15-ФЗ в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях и наделить органы внутренних дел полномочиями составлять протоколы об административных правонарушениях по указанной статье, учитывая, что органы внутренних дел наделены полномочиями по проведению личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, а также досмотра транспортных средств.

Предлагаемые ограничения не приведут к дополнительной нагрузке на правоохранительные и контрольно-надзорные органы. Данные меры вводятся для контроля физлиц, которые под предлогом ввоза немаркированной никотинсодержащей продукции для личного потребления, фактически ввозят данную продукцию для дальнейшей реализации без уплаты акцизов и НДС и с нарушениями российского законодательства о защите прав потребителя. Как

правило, немаркированная никотинсодержащая продукция перемещается совместно с немаркированной табачной продукцией и/или ввозится одними и теми же лицами. Законопроектом предлагается распространить ответственность физических лиц за нарушение норм перемещения, действующую для немаркированной табачной продукции, на немаркированную никотинсодержащую продукцию.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс**  
**Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и будет осуществляться в пределах установленной штатной численности федеральных органов исполнительной власти и ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на их содержание и выполнение установленных функций.



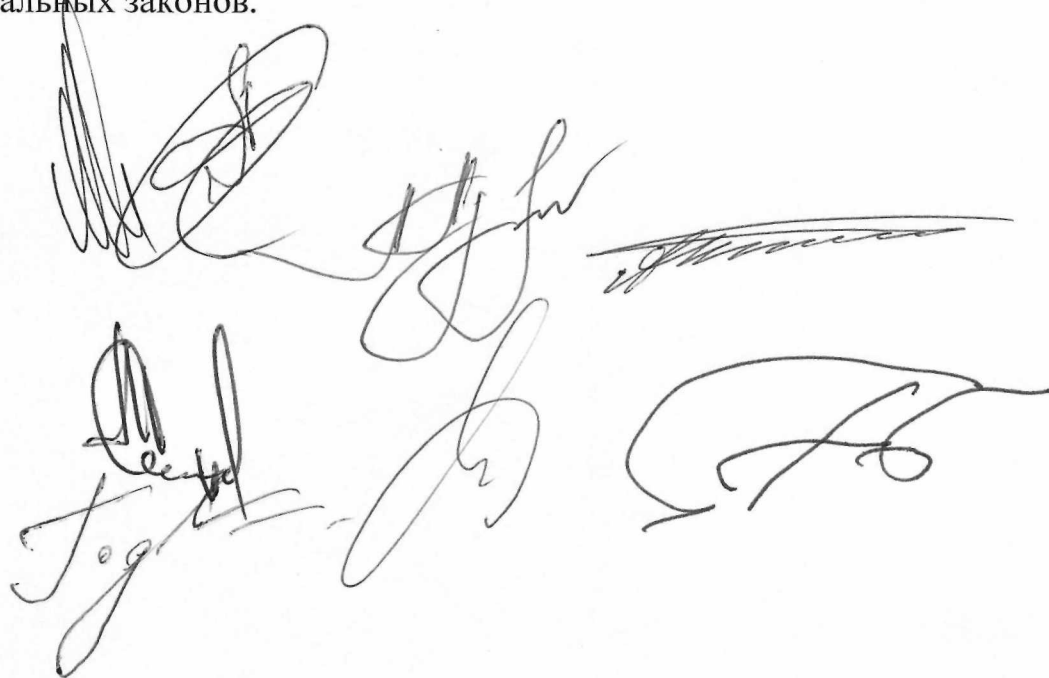
Handwritten signatures and initials, including a large signature on the left, a signature in the center, and several other signatures and initials on the right.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 20 » декабря 2022 г.

№ 15444п-П4

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

А.Р.Метшину

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № МАР-4/227 от 3 октября 2022 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Кодекс Российской Федерации об административных  
правонарушениях", вносимый в Государственную Думу  
депутатом Государственной Думы А.Р.Метшиным**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается изложить в новой редакции статью 14.53<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополнив ее положениями об административной ответственности за перемещение по территории Российской Федерации физическими лицами никотинсодержащей продукции сверх установленной нормы.

Законопроект соответствует актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Вместе с тем с учетом изменений, вносимых в отраслевое законодательство, необходимо уточнить положения статьи 14.53<sup>1</sup> Кодекса в редакции законопроекта и дополнить законопроект статьей о сроке вступления в силу федерального закона.

Принятие закона может повлечь увеличение нагрузки на должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы и рассматривать

дела об указанных административных правонарушениях, что потребует увеличения их численности и, соответственно, дополнительных бюджетных расходов. В связи с этим финансово-экономическое обоснование к законопроекту следует доработать в части определения источников финансирования и порядка исполнения новых видов расходных обязательств либо дополнить его информацией, мотивированно подтверждающей заявленный незатратный характер проектируемых норм.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко